

Jerzy Iwanicki

Czy w Polsce istnieje
polityka

gospodarowania wodą?

Cel wykładu:

Będę starał się udowodnić, że w naszym kraju nie istnieje spójna polityka gospodarowania wodą zgodna z oczekiwaniami społeczeństwa, nie mówiąc o zgodności z polityką wodną UE.

Przez politykę rozumiem działalność polegającą na wyznaczaniu celów oraz tworzeniu warunków politycznych, prawnych, organizacyjnych i ekonomicznych - aby te cele osiągnąć.

Polityka gospodarowania wodą w Polsce musi być zgodna z polityką wodną U E, która jest zdefiniowana w Dyrektywie Ramowej.

O nadrzędności prawa europejskiego nad przepisami prawa krajowego mówi jednoznacznie Traktat o Przystąpieniu do Unii Europejskiej podpisany 16 04 2003 r.

Omówię :

- Zgodność celów zapisanych w Prawie wodnym i wybranych opracowaniach z celem polityki wodnej UE zapisanym w RDW.
- Warunki polityczne realizacji celu.
- Warunki prawne realizacji celu.
- Warunki organizacyjne realizacji celu.
- Warunki ekonomiczne realizacji celu.

Cel gospodarki wodą według RDW *

„Osiągnięcie co najmniej dobrego stanu wód przez określenie i wdrożenie niezbędnych działań w ramach zintegrowanych programów działań uwzględniając istniejące wymogi Wspólnoty”

p. 26 wstępu do Dyrektywy Ramowej 2000/60/UE

Warunki polityczne

Zmiana ustroju.

Przystąpienie do UE.

Uchwalenie Dyrektywy Ramowej. *

Oczekiwania społeczeństwa i wzrost jego świadomości ekologicznej.

Wzrost aktywności organizacji ekologicznych.

Warunki prawne

*

Mamy:

Anachroniczne Prawo wodne.

Wadliwe zdefiniowanie gospodarki wodnej w ustawie o działach administracji rządowej.

Warunki organizacyjne

*

Patologiczny układ organizacyjny.

- „Głęboka reforma” gospodarki wodnej według „Narodowej strategii.....”.

Plany gospodarowania wodami – jedno wielkie nieporozumienie.

W „Narodowej Strategii gospodarowania wodami napisano:

„Zarządzanie systemem gospodarowania wodami będzie oparte na zarządzie zlewniowym w celu harmonizacji rozwoju społeczno - gospodarczego i ochrony ekosystemów wodnych. Podmioty struktury zarządzającej będą dzieliły pomiędzy siebie kompetencje przypisane odpowiedniemu zasięgowi obszarowemu:

- na poziomie krajowym (administracja niespolona): inicjatywa ustawodawcza oraz monitoring i ewaluacja realizacji strategii gospodarowania wodami i jej planów operacyjnych,*
- na poziomie zlewniowym (administracja niespolona):*
 - planowanie i programowanie oraz monitoring i ewaluacja efektów działań na poziomie regionalnym,*
 - planowanie, organizowanie i koordynowanie operacyjnego reagowania wraz z kontrolą jego wyników,*
 - organizowanie, koordynowanie i kontrola w zakresie eksploatacji urządzeń wodnych, administrowania majątkiem skarbu państwa a także innych w zakresie określonym prawem - na poziomie regionalnym;*

„Narodowa Strategia...” cd.

- planowanie, organizowanie i koordynowanie operacyjnego reagowania wraz z kontrolą wyników a także likwidacji skutków w zakresie sytuacji nadzwyczajnych związanych z powodzią i suszą;

• na poziomie lokalnym (administracja zespolona):

- administrowanie majątkiem Skarbu Państwa oraz utrzymanie wód i urządzeń wodnych w ścisłym współdziałaniu z lokalnym samorządem,

- przygotowania planów zagospodarowania przestrzennego a także organizowania i kontroli lokalnych systemów gospodarki wodnej i ściekowej oraz zarządzania kryzysowego;

- likwidacja skutków w zakresie sytuacji nadzwyczajnych związanych z powodzią i suszą.”

Plany gospodarowania wodami i
PWŚK *

Mój komentarz do tych dokumentów
jest następujący:

Nigdy nie powinny się ukazać.

Warunki ekonomiczne

*

Mamy:

Wadliwe i marnotrawne finansowanie gospodarki wodnej.

Zapisy „Narodowej strategii.....”

Sprzeczne z art. 9 Dyrektywy Ramowej.



Podsumowanie

Z tego co powiedziałem wynika że:

- Nie stworzono warunków do realizacji nowoczesnej polityki wodnej.
- Nie pokazano przekonujących sposobów osiągnięcia celów.

Nie istnieje nowoczesna polityka gospodarowania wodą w Polsce.

Należy wobec tego zadać pytanie:

Jak długo jeszcze będziemy się kompromitować w oczach społeczeństwa i naszych partnerów z ue?

Dlaczego nie jest tak jak powinno być?

Bariera polityczna.

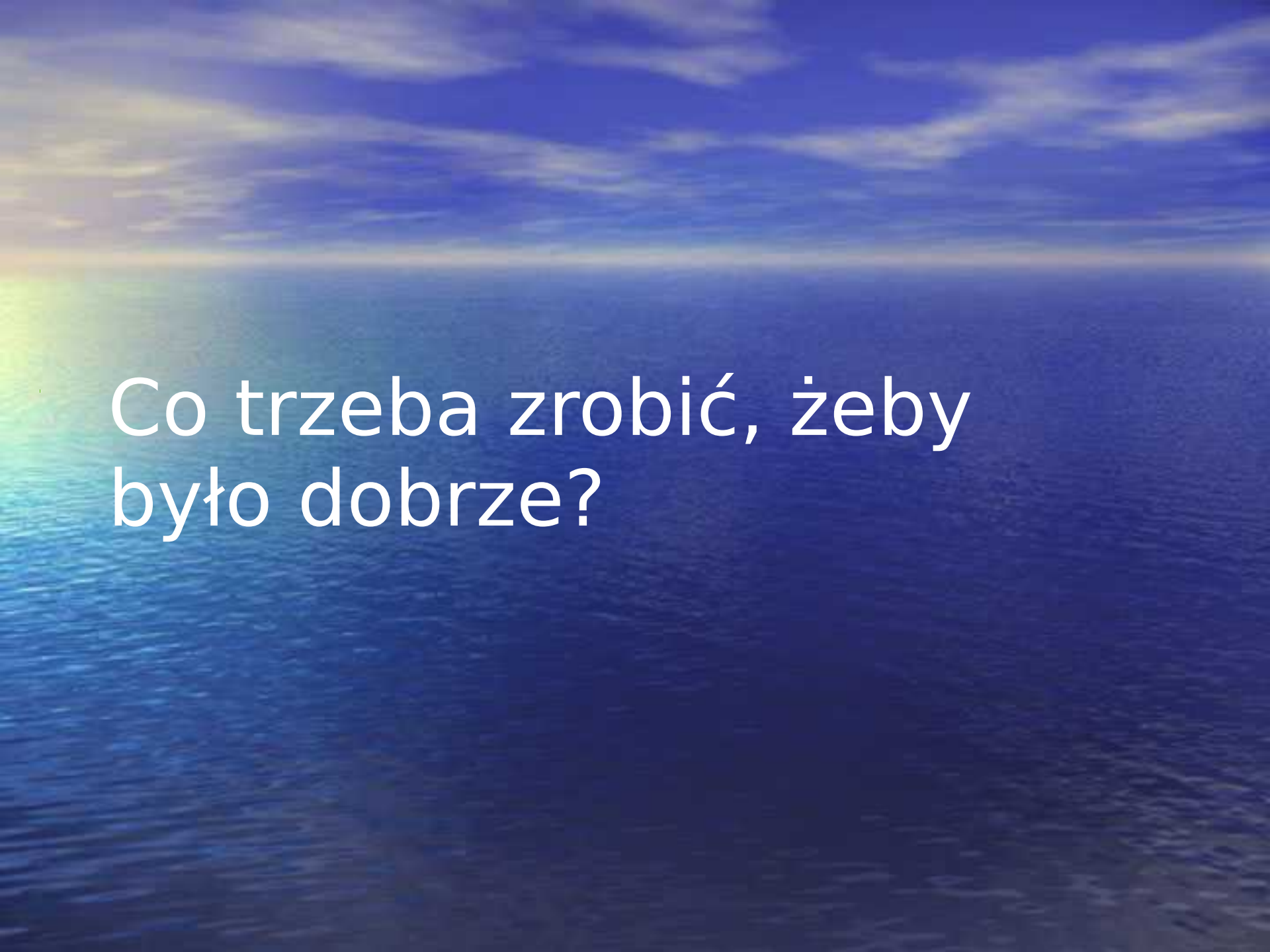
Bariera prawna.

Bariera mentalna.

Bariera organizacyjna.

Bariera ekonomiczna.

Partykularyzmy grup interesów.



Co trzeba zrobić, żeby
było dobrze?